南京市妇幼保健院

丁家庄院区建设专项债项目自评价报告

一、项目情况

（一）项目概况

南京市妇幼保健院丁家庄院区建设项目是在南京市老城区外的城北地区建设市妇幼保健院丁家庄院区，同时保留位于市中心的莫愁路院区。本项目建设有利于市妇幼两院区协同发展，更好地为南京及周边地区提供优质的妇幼保健服务；有利于市妇幼创建国家区域医疗中心，打造全国领先的妇幼学科；有利于提供更大规模的接诊能力和辐射范围，延续省内龙头的妇幼专科地位，提升南京城市医疗首位度；有利于南京市进一步优化城市医疗资源布局，促进优质医疗资源均衡发展；有利于省市医疗健康发展规划目标的实现，推进妇幼健康事业向更高层次发展。

建设内容及规模：总建筑面积293000平方米。地上建筑面积150000平方米，其中急诊急救部4750平方米，门诊部36350平方米，医技部36900平方米，住院部55400平方米，院内生活7600平方米，科研用房4000平方米，行政管理用房5000平方米；地下建筑面积143000平方米，其中地下保障系统19000平方米，服务配套用房9600平方米，人防救护工程（战时医院）4500平方米，地下车库96000平方米，医疗库房等其他用房13900平方米。

项目总设置床位数1200张，其中妇幼专科1000张，综合200张。设置机动车停车位2250个，非机动车停车位3000个。

（二）绩效目标

**项目总体目标：**项目建成后，市妇幼实现两院并举，形成布局合理、功能齐全、设备精良的现代化妇幼保健院，缓解现有医疗检查需求、门诊就诊人次和住院病人增长与功能检查设备用房严重不足的矛盾，提升南京医疗首位度。

**项目阶段性目标：**按照项目申报内容、可行性研究报告及项目实施方案，完成债券资金支付进度要求，及时发挥专项债券资金使用效益。阶段性绩效目标主要内容见下表：

**丁家庄院区建设项目阶段性绩效目标**

| **序号** | **目标** | **说明** |
| --- | --- | --- |
| **1** | 专项债券项目评估充分性 | 评价专项债券项目是否经过充分的合规性审核、风险控制、对发债项目的评估等。 |
| **2** | 债券资金到位率 | 考察专项债资金到位情况，实际到位资金与计划投入资金的比率。 |
| **3** | 资金使用合规性 | 根据相关法律、法规及财务管理制度进行合理性评价。 |
| **4** | 债务资金支出进度与项目进度匹配程度 | 考察债务资金使用效率。 |
| **5** | 项目完成进度 | 考察项目完成进度，包括主体工程建设等工作完成进度。 |
| **6** | 管理制度健全性 | 合理、健全的财务管理制度 |

二、评价情况

（一）项目特点分析

专项债券项目绩效管理既要遵循一般项目绩效管理的基本原则，又要立足项目特点，本次评价重点关注以下几个方面：

1.偿债能力。确保专项债券项目具有稳定可靠的项目收益，保证偿债来源的真实有效。丁家庄院区建设项目专项债是地方政府为了优化医疗资源布局、提升城市医疗服务首位度，以项目对应纳入政府性基金预算管理的地方政府专项债券。

2.发债规模、期限与项目收益的平衡。专项债券发行实行“封闭式”运行管理，注重债券与项目的匹配度，包括期限、利率、项目现金流、还本的可能等。从发债规模上看，应关注融资规模与项目全生命周期预期收益的匹配，降低资金混同风险。从期限上看，应关注专项债券期限与项目期限相匹配，防范期限错配风险。

3.举债成本。专项债券资金使用具有有偿性，不同于一般的财政资金，涉及债务资金的发行、交易、偿还、监管等全过程，更需要关注举债的成本和融资必要性。例如，由于项目进展缓慢，造成债券资金闲置、利息成本相对上升。

（二）评价思路方法

1.评价思路

与一般预算支出项目的绩效评价不同，对专项债券资金项目需要立足项目的全生命周期进行绩效评价，因此，指标设计将按照专项债券项目全生命周期分阶段设置进行评价。

（1）关注决策立项情况。通过设立立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性以及额度申报科学性指标，考察项目立项依据充分性，以及目标设定、资金落实及额度申报科学性等事项。

（2）关注组织管理情况。一是通过设置资金到位率、预算执行率、资金使用合规性以及债券偿债执行率指标，关注债券利息偿还计划执行情况、债券资金按规定用途使用情况、资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况等。二是通过设置管理制度健全性、制度执行有效性、政府采购规范度、合同执行规范性以及项目监管及落实整改情况指标，关注项目单位制度建立及执行情况，政府采购制度执行情况，项目监管及整改情况等。

（3）关注产出情况。通过设置项目内容执行情况、工程设计主要标准执行情况、信息披露规范性以及项目完成进度等指标，重点关注项目建设进度、建设质量是否与计划一致，是否按照《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）等文件要求及时披露相关信息。

（4）关注项目效益情况。通过设置绿色建筑应用、年支付利息低于社会融资、促进社会和谐发展、促进国家省市妇幼健康持续发展的需求等指标，重点关注项目绿色建筑、促进社会和谐发展等应用情况。

2.评价原则和方法

本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明等原则，按照决策、过程、产出和效益的绩效评价逻辑框架，突出问题导向。采用比较法、因素分析法进行科学合理的绩效评价，力争全面完整地反映专项债券资金成效，并总结得失，为地方政府专项债的发行与管理、提升专项债资金使用效益提供科学合理的参考意见；指标设计上定性与定量相结合，优先定量。

（三）评价工作情况

1.前期准备阶段

检查相关资料、实地查看项目实施情况等方式对项目进行深入调研，形成绩效评价总体思路，并确定绩效评价的基本方法。

2.组织实施阶段

（1）研发指标体系

从项目过程、产出、效益、满意度等4个方面设计绩效评价指标体系。

（2）现场数据采集

数据采集包括专项债券的发行、债务资金拨付、到位、支出情况、丁家庄建设项目完成情况等。

3.综合评价阶段

依据制定的评价标准进行了评价指标打分，以定量和定性相结合的评价方法，撰写专项债券绩效自评价报告。

（四）绩效评价结论

依据确定的绩效评价指标体系、评价标准和评分规则，采集和确认评价基础数据，采用分类评价方式，从过程、产出、效益、满意度等方面进行综合评价和量化打分。经自评价，2024年度丁家庄院区建设专项债项目绩效评分为98分，绩效等级为“优”。

三、项目绩效

专项债券资金为南京市妇幼保健院丁家庄院区建设项目提供了有力的资金保障，对工程建设稳步推进、农民工工资及时发放起到了重要作用。2024年度项目顺利完成各项建设任务和施工节点要求。

四、存在问题

受各种因素影响，项目交付进度相对计划略有滞后。

五、有关建议

强化项目管理意识，明确项目年度任务目标，各项目承担单位应创新工作方法，制定时间表，加强沟通协调，责任到人，确保完成项目预期目标。

附表：江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自评价情况表